

**ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА БЕЛГОРОДА**

ул. Мичурина, 52а, г. Белгород, 308007

5.02.2026 № 2-22-26

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений федерального  
законодательства РФ

Прокуратурой г. Белгорода проведена проверка исполнения законодательства об образовании, о физической культуре и спорте, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

При изучении Правил внутреннего трудового распорядка работников муниципальных учреждений дополнительного образования г.Белгорода, установлено следующее.

Статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) определяет, что одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений, признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Согласно статье 5 ТК РФ регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется, в том числе локальными нормативными актами, содержащие нормы трудового права.

Принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права в пределах компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными правовыми актами, договорами, соглашениями осуществляется работодателем (статья 8 ТК РФ).

Статьей 189 ТК РФ установлено, что Правила внутреннего трудового распорядка – локальный нормативный акт, регламентирующий в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости

Б № 191026

Прокуратура г. Белгорода Белгородской области  
№ 2-22-2026/Прдп74-26-20140005

произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

С 25 февраля 2024 года вступили в силу требования Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации» № 12-ФЗ от 14.02.2024 о внесении изменений в части четвертой статьи 261 ТК РФ – в соответствии с нововведениями работодателю запрещено увольнять по своей инициативе сотрудников, которые в одиночку воспитывают детей в возрасте до 16 лет.

Вместе с тем увольнение таких сотрудников по инициативе работодателя допускается, например, при ликвидации организации или однократном грубом нарушении обязанностей.

В нарушение указанной нормы Правилами не урегулирован порядок увольнения работников, воспитывающим в одиночку детей в возрасте до 16 лет.

Помимо этого, с 1 сентября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 21 апреля 2025 №100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Так, иностраный агент не вправе осуществлять педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях и (или) просветительскую деятельность. Образовательная деятельность не может осуществляться организациями, признанными иностранными агентами."

Ранее, нельзя было обучать только несовершеннолетних. Теперь же запрет распространяется на любой вид образования - как детей, так и взрослых.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 настоящего Федерального закона – политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности.

В соответствии с частью 9 статьи 11 ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» иностранный агент не вправе осуществлять просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и (или) педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Статьей 5 ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» регламентирован порядок ведения и размещения реестра иностранных агентов.

При этом Правилами внутреннего трудового распорядка не установлены ограничения на осуществление педагогической деятельности иностранными агентами.

Статья 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определяет основные понятия экстремистской деятельности, в том числе, под экстремизмом понимается насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни и т.д.

В силу статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Таким образом, для соблюдения верховенства закона перед иными нормативными актами, защитой несовершеннолетних, работников учреждения изменения в Правила внутреннего трудового распорядка работников не были внесены.

В соответствии со ст.34.3 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ (в ред. от 28.11.2025 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»), организации, реализующие дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, обязаны реализовывать меры по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним/

Общероссийские антидопинговые правила, утверждённые Приказом Министерства спорта России от 24 июня 2021 №464. Приказом Минспорта России от 5 ноября 2024 №1083 утверждён перечень субстанций и (или) методов, запрещённых для использования в спорте». Профессиональный стандарт «Специалист по антидопинговому обеспечению», утверждён Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.04.2023 №357н.

В ДЮСШ и СШОР должны быть разработаны положения о профилактике допинга. Они могут включать: определение допинга, обязанности тренеров и спортсменов, санкции за нарушение антидопинговых правил.

Также, в учреждениях могут быть разработаны инструкции по антидопинговому обеспечению для сотрудников и спортсменов, которые учитывают нормативные документы и правила.

В ДЮСШ и СШОР должны быть реализованы образовательные программы по антидопингу для спортсменов и тренеров. Они могут включать: разделы об антидопинговых правилах; темы о последствиях допинга для здоровья спортсменов; информацию о процедуре допинг-контроля; задания для самостоятельной работы, методические рекомендации к организации и проведению занятий.

В ходе проверки установлено, что на официальных сайтах учреждений дополнительного образования г.Белгорода, не размещены Положения о профилактике допинга (МБУДО СШ №4, МБУДО СШ №6, МБУ СШОР №3, МБУ СШОР №5).

В соответствии со ст.34.3 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ (в ред. от 28.11.2025) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, обязана: реализовывать меры по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, в том числе ежегодно проводить с обучающимися по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки занятия по доведению до сведения обучающихся информации о последствиях допинга в спорте для здоровья спортсменов, об ответственности за нарушение антидопинговых правил; знакомить обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки под роспись с локальными нормативными актами, связанными с осуществлением спортивной подготовки, а также с антидопинговыми правилами по соответствующим виду или видам спорта; знакомить обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, участвующих в спортивных соревнованиях, под роспись с антидопинговыми правилами,

Однако, в нарушении вышеуказанного, муниципальными учреждениями дополнительного образования г.Белгорода, занятия с обучающимися не велись.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 28 Закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частями 1, 4 ст. 41 Закона предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п.11.1 статьи 11 Правил вида спорта «Плавание», утвержденных приказом Минспорта России от 16.11.2023 №806, установлено, что участие в спортивных соревнованиях осуществляется только при наличии полисов страхования жизни и здоровья от несчастных случаев и обязательного медицинского страхования, которые представляются на каждого участника спортивных соревнований в комиссию по допуску участников.

Аналогичные положения урегулированы пунктом 5.10 Правил вида спорта «Фигурное катание на коньках», утвержденных приказом Минспорта России от 15.09.2022 №730, согласно которым к соревнованиям допускаются только спортсмены, получившие разрешение врача при наличии страхового полиса от несчастных случаев, включающих спортивные риски.

Приказом Министерства спорта РФ от 09.03.2023 №153 «Об утверждении правил вида спорта «Лёгкая атлетика», участие в соревнованиях осуществляется

только при наличии договора (оригинал) о страховании: несчастных случаев, жизни и здоровья, который предоставляется в комиссию по допуску участников на каждого участника соревнований.

Положения аналогичного характера закреплены приказом Минспорта России от 04.03.2024 № 252 «Об утверждении правил вида спорта «Футбол» в пункте 14.2.

Вместе с тем, установлено, что для допуска к соревнованиям законным представителям несовершеннолетних спортсменов страховой полис с предусмотренным покрытием спортивных рисков приобретается за свой счет, тогда как бремя финансирования должно лежать на спортивной школе с целью реализации дополнительной образовательной программы спортивной подготовки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокуратуры и принять меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующих. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру г. Белгорода.
2. Решить вопрос о применении мер дисциплинарного взыскания к виновным должностным лицам.
3. О результатах рассмотрения, принятых мерах и лицах, привлеченных к дисциплинарной ответственности, сообщить в прокуратуру города в письменной форме в месячный срок с приложением копий приказов о наказании.

Заместитель прокурора г. Белгорода  
советник юстиции



К.С.Скоробогатов